

**РЕКА УРАТЬМА КАК ПРИМЕР НЕСОБЛЮДЕНИЯ ВОДНОГО КОДЕКСА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Мутыгуллина Ю.В., Урбанова О.Н., Горшкова А.Т.,  
Бортникова Н.В., Рыков Р.А.**

Институт проблем экологии и недропользования Академии наук Республики Татарстан,  
г. Казань, Россия  
e-mail: juliagorbunova18@mail.ru

**Ключевые слова:** Водный кодекс Российской Федерации, водоохранная зона, прибрежная защитная полоса, общедоступная береговая полоса, загрязнение вод.

*Для защиты водных объектов от загрязнения и истощения Водным Кодексом Российской Федерации предусмотрена водоохранная зона, в составе которой выделяется прибрежная защитная полоса и береговая полоса общего пользования. Для данных территорий предусмотрен ряд ограничений их использования. На примере р. Уратьма, левого притока Камского залива Куйбышевского водохранилища, протекающей по Нижнекамскому муниципальному району Республики Татарстан, показаны случаи несоблюдения правил использования водоохраненных зон.*

**THE URATMA RIVER AS AN EXAMPLE OF INFRINGEMENT OF THE WATER CODE  
OF THE RUSSIAN FEDERATION**

**Mutygullina Y.V., Urbanova O.N., Gorshkova A.T., Bortnikova N.V., Rykov R.A.**

Research Institute for Problems of Ecology and Mineral Wealth Use of Tatarstan Academy of  
Sciences, Kazan, Russia  
e-mail: juliagorbunova18@mail.ru

**Keywords:** Water Code of the Russian Federation, water protection zone, coastal shelter belts, public foreshore, water pollution.

*To protect water bodies from pollution and depletion, the Water Code of the Russian Federation provides for a water protection zone, which includes a coastal shelter belts and public foreshore. There is a number of restrictions on their use for these territories. Cases of non-compliance with the rules for the use of water protection zones are shown with the Uratma River, the left tributary of the Kama Bay of the Kuibyshev Reservoir, flowing through the Nizhnekamsk municipal district of the Republic of Tatarstan as a study case.*

Важным правом граждан Российской Федерации (РФ) является возможность доступа к водным объектам и бесплатное их использование для личных и бытовых нужд [1]. Однако существует специальный режим, который накладывает ряд существенных ограничений на пользование водными объектами и прилегающими к ним территориями. Объекты недвижимости и земельные участки вблизи водных объектов должны использоваться соответственно нормам Водного кодекса РФ (ВК РФ), в противном случае пользователям могут грозить штрафные санкции, вплоть до уголовной ответственности.

Согласно положениям ВК РФ по берегам всех водных объектов страны устанавливаются особые зоны с определенными правилами поведения внутри них: водоохранная зона, прибрежная защитная полоса и береговая полоса общего пользования.

Водоохранная зона – это самая значимая защитная полоса, ширина которой зависит от протяженности водотока и составляет от 30 м (протяженность реки менее 10 км) до 500 м (водоохранная зона моря) (Ст. 65 п. 4, 8 ВК РФ).

Прибрежная защитная полоса устанавливается в границах водоохранной зоны и, если протяженность реки менее 10 км, то эта полоса совпадает с водоохранной зоной. На территории прибрежной защитной полосы вводятся дополнительные ограничения хозяйственной и иной деятельности. Ширина прибрежной полосы устанавливается в зависимости от уклона берега водного объекта и составляет 30 м для обратного или нулевого уклона, 40 м для уклона до 3 градусов и 50 м для уклона 3 и более градуса. Для водных объектов, имеющих особо ценное рыбохозяйственное значение, ширина прибрежной защитной полосы составляет 200 метров и не зависит от уклона местности (Ст. 65 п. 11, 13 ВК РФ).

Береговая полоса общего пользования – это наиболее близкая к береговой линии водного объекта полоса земли, предназначенная для общего пользования. Ширина береговой полосы варьируется от 5 до 20 м и зависит от протяженности и размеров водного объекта (Ст. 6 п. 6 ВК РФ). На данном участке не должно быть заграждений, которые мешают проходу граждан к водному объекту.

Река Уратьма, протекающая на территории Нижнекамского муниципального района Республики Татарстан, является левым притоком Камского залива Куйбышевского водохранилища. Протяженность реки, согласно Государственному водному реестру, равна 53 км, водосборная площадь 310 км<sup>2</sup>. В реестре река зарегистрирована под кодом 11010000312112100003425 [2]. В связи с созданием Куйбышевского водохранилища длина реки сократилась и в настоящее время составляет 40,7 км при площади водосбора в 278,1 км<sup>2</sup> [3]. Уратьма имеет довольно разветвленную речную сеть. Из 12 ее притоков самым крупным является река Порость (Прось), длина которой составляет 18 км при водосборной площади 72,2 км<sup>2</sup>. Остальные притоки р. Уратьма имеют протяженность от 1,2 до 7,0 км.

Водоохранная зона р. Уратьма составляет 200 м. Поскольку прибрежная защитная полоса устанавливается в зависимости от уклона берегов, а он по длине р. Уратьма разный, то установить ее ширину для реки в целом проблематично, поэтому необходимо рассматривать конкретные участки. Однако общедоступная береговая полоса для реки составляет 20 м. Для р. Порость, крупного притока р. Уратьма, водоохранная зона назначается в размере 100 м, прибрежная защитная полоса до 30 м, а береговая полоса общего пользования до 20 м. Для всех остальных притоков р. Уратьма назначены 50-ти метровая водоохранная зона и 5-ти метровая прибрежная береговая полоса.

В бассейне р. Уратьма расположено 10 населенных пунктов, в которых проживает около 3,5 тыс. человек. Вдоль Уратьмы расположены с. Верхняя Уратьма, д. Макаровка, с. Шакшино, с. Нижняя Уратьма, с. Шереметьевка и пос. Поповка. А д. Николаевка, пос. Камский, д. Нариман и с. Смыловка лежат на притоках р. Уратьма. Население, проживающее в данных населенных пунктах, использует в своей жизнедеятельности как водные ресурсы реки, годовой объем которых составляет 29,6 млн м<sup>3</sup>, так и земельные ресурсы бассейна. Процесс использования часто проходит с несоблюдением правил Водного кодекса РФ, которые нарушаются в девяти из десяти населенных пунктов. Исключение составляет д. Николаевка, не имеющая нарушений, так как в ней остался один жилой дом, в котором проживает всего 4 чел.

Нарушение правил использования водоохранных зон, прибрежных защитных и береговых полос наблюдаются уже в самых верховьях реки, в районе с. Верхняя Уратьма. Здесь, рядом с протекающей рекой, распаханно два поля под посев сельскохозяйственных культур, минимальная граница от края которых до уреза воды составляет всего 18 м. Берег реки на данной территории крутой, более 3 градусов, следовательно, прибрежная защитная полоса должна быть не менее 50 м (рис. 1а).



**Рис. 1.** Примеры несоблюдения Водного Кодекса РФ на местности.

Такие пашни, подходящие почти вплотную к рекам, встречаются вдоль всей р. Уратьма и ее притоков, что противоречит ст. 65 п. 17 ВК РФ, запрещающей распашку земель, которая приводит к смыву почв, эрозии земель и заилению русел рек, в границах прибрежных защитных полос.

В с. Верхняя Уратьма занимаются и разведением крупного рогатого скота, стада которого летом содержат около реки (рис. 1б). Это прямое нарушение водоохранного законодательства, так как выпас сельскохозяйственных животных и организация для них летних лагерей на территории прибрежных защитных полос запрещена.

Подобные нарушения отмечены на территории д. Макаровка и с. Шереметьевка. В с. Шереметьевка в водоохранной зоне р. Уратьма находится часть территории фермы крупного рогатого скота. Это возможно, но должны соблюдаться определенные условия размещения фермы, в частности, она должна быть оборудована сооружениями, обеспечивающими охрану реки от загрязнения, засорения, заиления и истощения. Но в настоящее время ферма не оснащена специальными резервуарами для складирования и временного хранения отходов животноводства и не имеет возможности безопасного вывоза либо переработки этих отходов, что влечет за собой загрязнение поверхностных вод. Кроме того, местные жители села неоднократно обращались в «Народный контроль» по вопросу нахождения в реке Уратьма мертвых животных (коров и свиней) [4].

Нарушения водоохранного законодательства отмечены и в личных хозяйствах населения, проживающего вдоль реки. Публичная кадастровая карта, на которой отражены границы всех личных земельных участков, показывает, что они полностью лежат в пределах водоохранной зоны, прибрежной защитной и общедоступной береговой полосы, и даже пересекают саму реку [5]. Владельцы этих земельных участков раскапывают (распахивают) свои огороды вплоть до уреза воды, чем нарушают правила использования побережий (рис. 1в).

В районе д. Макаровка находится несанкционированный необорудованный переезд через русло р. Уратьма, что является грубым нарушением ст. 65 п. 15, запрещающей движение и стоянку транспортных средств (кроме специальных) в границах водоохранных зон. Подобные нарушения встречаются по всей длине как самой р. Уратьма, так и ее притоков (рис. 1г).

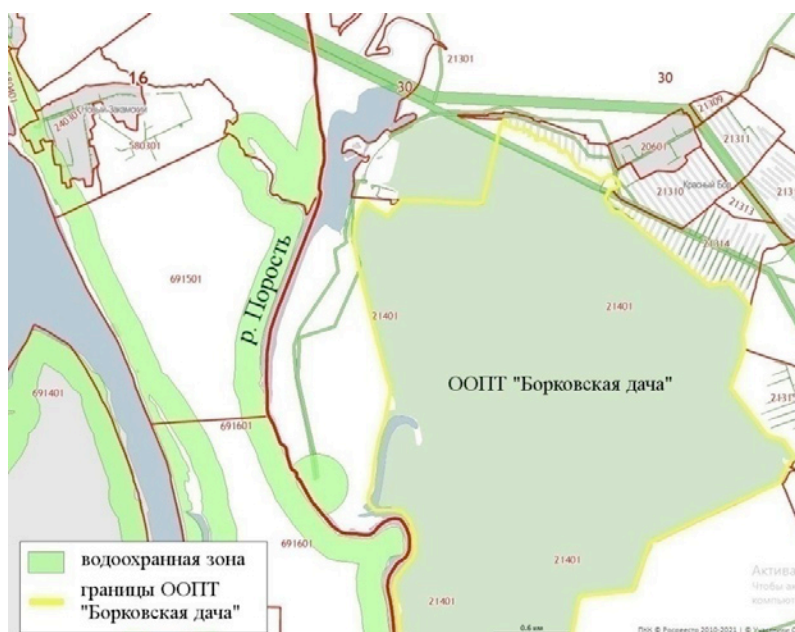
Так, рядом с с. Смыловка, лежащем на р. Порость, отмечены припаркованные автомобили в непосредственной близости к реке, скорее всего автомобили отдыхающих и рыбаков (рис. 1д). Несмотря на то что в статье 6 пункт 8 ВК РФ отмечено право каждого гражданина на пользование береговой полосой водных объектов общего пользования для передвижения и пребывания около них, но это возможно только без использования механических транспортных средств. В данном случае наличие автомобилей в непосредственной близости к реке является несоблюдением водоохранного законодательства что, к сожалению, очень губительно для водного объекта. Транспортные средства, независимо от их экологического класса, являются источниками загрязнения. Находясь на рыхлом увлажненном грунте, они могут вызвать его оседание, уплотнение и, как следствие, сползание в реку, вызывая ее заиление и постепенное заболачивание.

Вдоль р. Порость расположено большое количество баз отдыха. Их арендаторы, к сожалению, не соблюдают правила эксплуатации земельных участков. Базы отдыха, расположенные на левом берегу р. Порость, загородили свои территории, включив в них общедоступную береговую полосу, составляющую 20 м для данного водного объекта (рис. 2а). Река Порость протекает по левосторонней пойме р. Кама, местность которой является заболоченной и склонной к подтоплениям в период половодья. Близкое к реке строительство объектов недвижимости, в данном случае летних домиков для отдыха, является небезопасным, так как возможно затопление территории, на которой они располагаются (рис. 2б). Помимо этого, весной и в моменты сильных летних дождей происходит снос в реку различных загрязняющих веществ и бытовых отходов с территорий баз отдыха, вызывая загрязнение реки.



**Рис. 2.** База отдыха на р. Порость: а) несоблюдение правил для общедоступной береговой полосы; б) территория базы отдыха в период подтопления.

На Публичной кадастровой карте показано расположение водоохранной зоны по правому берегу р. Порость и отсутствие таковой для части левого берега (рис. 3). Возникает вопрос – почему на данной территории не обозначена водоохранная зона, которая должна быть отбита по обоим берегам? Возможно, это связано с ландшафтным памятником природы регионального значения «Борковская дача», которая граничит с данной территорией. «Борковская дача», как и р. Порость, представляют собой часть поймы р. Кама с озерами и заболоченными низинами, пологий уступ с невысокими дюнами. Несмотря на то что часть границы памятника находится на отдалении от реки примерно около километра, эта территория способствует соблюдению водоохранного законодательства и в отношении реки.



**Рис. 3.** Водоохранная зона части р. Порость на Публичной кадастровой карте.

На р. Кшлау, левом притоке р. Уратьма, построены 2 пруда площадью водного зеркала 0.8 и 2.6 га, на левом берегу которых возведены постройки. Территория, включающая около 8,5 га площади земли, строения на ней и сама р. Кшлау, обнесена забором, который преграждает свободный проход к водному объекту (рис. 1е). Кшлау протекает по землям лесного фонда (Заинский лесхоз, Кушниковское участковое лесничество), предназначенным для заготовки древесины, живицы, сбора недревесных лесных ресурсов, лекарственных трав и др. Береговая полоса реки должна быть доступна для общего пользования, передвижения и пребывания около реки каждого желающего. Поэтому данный участок реки должен быть освобожден от загоронок на расстоянии 5 м от уреза воды по обоим берегам.

Что же касается прав доступа на общедоступную береговую полосу, то граждане вправе потребовать через органы прокуратуры и в судебном порядке свободный проход к водному объекту и использовать всю береговую линию безвозмездно и без ограничений. Ограждение береговой полосы во многих случаях является прямым нарушением действующего законодательства и может рассматриваться в качестве классического примера самоуправства. Информация об ограничении водопользования на водных объектах общего пользования предоставляется жителям соответствующих поселений органами местного самоуправления через средства массовой информации и посредством специальных информационных знаков, устанавливаемых вдоль берегов водных объектов. Могут быть также использованы иные способы предоставления такой информации.

Все вышеперечисленные нарушения Водного Кодекса РФ приводят к химическому и бактериальному загрязнению поверхностных вод. Мусор, промышленные и бытовые отходы, минеральные удобрения, смываемые с полей и животноводческих ферм, содержат в себе высокую концентрацию органических и биогенных элементов, способствующих эвтрофикации реки, что создает острые экономические и экологические проблемы.

В Республике Татарстан 6914 рек и 6621 озеро [3], на данный момент практически нет водных объектов с водой, качество которой относилось бы к I (очень чистые) и II (чистые) классу. Поверхностные воды республики имеют класс качества от умеренно загрязненных (III) до чрезвычайно грязных (VII). К сожалению, такая ситуация складывается в том числе и из-за несоблюдения правил, прописанных в Водном Кодексе РФ. Если на небольшой реке с двенадцатью притоками и десятью населенными пунктами фиксируется такое количество

нарушений, что же тогда происходит на реках с большей протяженностью? Пока предприятия и простые граждане республики не начнут ответственно относиться к правилам пользования водными объектами, а надзорные органы фиксировать нарушения и принимать соответствующие меры по их устранению, гидрографическая сеть будет деградировать. Использование водных объектов для бытовых и питьевых нужд станет невозможным без глубокой очистки вод, флора и фауна оскудеет, а рыболовство в реках станет только спортивным, так как употреблять рыбу в пищу станет опасно.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ (ред. от 08.12.2020) // Собрание законодательства РФ. 05.06.2006. № 23. Ст. 2381.
2. Государственный водный реестр [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://textual.ru/gvr/>. Дата обращения: 04.02.2021.
3. Водные объекты Республики Татарстан. Гидрографический справочник. Издание второе, переработанное и дополненное. Казань: Изд-во «Фолиант», 2015. 512 с. с илл.
4. «Народный контроль»: В реке под Нижнекамском найдены мертвые животные, жители просят предотвратить «эпидемию» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.business-gazeta.ru/news/323426>. Дата обращения: 05.02.2021.
5. Публичная кадастровая карта [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://pkk.rosreestr.ru/>. Дата обращения: 01.02.2021.