

**ИМПЛЕМЕНТАЦИЯ ЦЕЛЕЙ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ В НАЦИОНАЛЬНЫЕ
СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ДОКУМЕНТЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ НА ПРИМЕРЕ
ЗАДАЧ 6.3-6.5 ЦУР 6**

Кулаков А.Ю., Дубенок С.А.

Республиканское унитарное предприятие «Центральный научно-исследовательский институт комплексного использования водных ресурсов», г. Минск, Республика Беларусь
e-mail: kulakov1@tut.by, dsnega@list.ru

Ключевые слова: цели устойчивого развития, водные ресурсы, водопользование, сточные воды, государственный водный кадастр.

В публикации представлены результаты имплементации в Республике Беларусь целей устойчивого развития, затрагивающих вопросы устойчивого использования и охраны водных ресурсов. Приведен национальный опыт разработки и внедрения методик формирования и мониторинга показателей по задачам ЦУР 6.3-6.5, возможности использования показателей ЦУР 6 в качестве индикаторов для оценки успешности выполнения поставленных задач в области использования и охраны вод в государственных и отраслевых программах и стратегиях.

**IMPLEMENTATION OF THE SUSTAINABLE DEVELOPMENT OBJECTIVES IN
NATIONAL STRATEGIC DOCUMENTS OF THE REPUBLIC OF BELARUS WITH SDG
6.3-6.5 AS A STUDY CASE**

Kulakov A.Y., Dubianok S.A.

RUE «Central Research Institute for Complex Use of Water Resources»
e-mail: kulakov1@tut.by, dsnega@list.ru

Keywords: sustainable development objectives, water resources, water use, wastewater, state water cadastre.

The publication presents the results of the implementation of the Sustainable Development Objectives related to sustainable use and protection of water resources in the Republic of Belarus. It presents the national experience of developing and implementing the methodologies for forming and monitoring indicators for SDG 6.3-6.5 and the possibility to use SDG 6 indicators as indicators for assessing the success of achieving the set objectives in the field of water use and protection in state and sectoral programmes and strategies.

Республика Беларусь в настоящее время активно ведет работу по реализации целей устойчивого развития (ЦУР), принятых Генеральной Ассамблеей ООН в резолюции A/RES/70/1 от 25 сентября 2015 г. о новой повестке дня в области устойчивого развития на период 2016-2030 гг. – «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» (Повестка-2030).

Повесткой-2030 определены 17 ЦУР и 169 соответствующих задач (от 2 до 20 в рамках каждой ЦУР), подтверждены обязательства стран в отношении глобального партнерства в целях развития и определены базовые принципы отчетности по осуществлению ЦУР на международном уровне.

Принятие Повестки-2030 потребовало от государств пересмотра и конкретизации национальных планов и механизмов достижения устойчивого развития, создания национальных систем мониторинга прогресса в достижении ЦУР и формирования национальной отчетности.

В Республике Беларусь в целях формирования механизма реализации Повестки-2030 и осуществления общей координации деятельности по достижению ЦУР Указом Президента Республики Беларусь от 25.05.2017 г. № 181 «О национальном координаторе по достижению целей устойчивого развития» принято решение о назначении Национального координатора по достижению ЦУР на уровне заместителя Председателя Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь. Национальный координатор курирует процесс достижения ЦУР на национальном уровне и осуществляет общую координацию усилий всех вовлеченных сторон, а также представляет Беларусь по этому вопросу в ООН.

Под руководством Национального координатора в 2017 г. сформирован Совет по устойчивому развитию, в который вошли представители 38 госорганов и иных организаций, представители региональных властей, определенных ответственными за реализацию ЦУР. Совет по устойчивому развитию является совещательным и консультативным органом и его заседания созываются Национальным координатором по мере необходимости, но не реже одного раза в год.

При Совете по устойчивому развитию созданы межведомственные рабочие группы по трем основным направлениям: экономическому, социальному, экологическому, которые возглавляют заместители руководителей соответствующих профильных министерств. Для территориальной координации деятельности созданы региональные рабочие группы, возглавляемые членами Совета по устойчивому развитию – заместителями председателей облисполкомов и Минского горисполкома. Предусмотрена возможность привлечения к работе Совета представителей деловых кругов, общественных объединений и международных организаций. Национальный координатор организует в рамках Совета рассмотрение различных аспектов выполнения ЦУР и ежегодно докладывает Президенту и Правительству о прогрессе выполнения ЦУР.

Приоритетное внимание уделяется координации действий между органами госуправления и выработке политики, основанной, прежде всего, на научном подходе и накопленной статистической информации для оценки имеющихся тенденций в области устойчивого развития по направлениям ЦУР. Поскольку прогресс в достижении ЦУР во многом зависит от качественных, доступных, своевременных и надежных дезагрегированных данных, координация работы по формированию национальной системы показателей для мониторинга достижения ЦУР закреплена за Национальным статистическим комитетом Республики Беларусь (Белстат).

В 2015-2016 гг. Белстатом совместно с иными органами госуправления рассмотрены показатели глобального перечня ЦУР в соответствии с компетенцией государственных органов (организаций), а также сформированы показатели, предложенные в качестве альтернативных при отсутствии необходимой информации или методологии для мониторинга глобальных показателей – прокси. При определении прокси показателей основным условием являлось поддержание общего контекста задачи и показателя соответствующей ЦУР.

В результате потенциал данных по ЦУР включает 225 показателей глобального перечня, признанных актуальными для Республики Беларусь: 131 показатель соответствуют глобальным показателям ЦУР и 94 показателя заменены и/или дополнены прокси-показателями [1].

В 2018 г. Белстатом разработана Дорожная карта по разработке статистики по Целям устойчивого развития, в соответствии с которой 26 госорганов (организаций) являются в соответствии с компетенцией ответственными за формирование национального перечня показателей по достижению ЦУР. При этом методологические подходы по формированию тех или иных показателей закреплены за профильными органами госуправления (организациями), ответственными за реализацию той или иной ЦУР. В настоящее время основой для расчета национальных показателей ЦУР по большинству задач являются, в первую очередь, данные государственной статистики.

Национальный перечень показателей ЦУР актуализируется Белстатом по мере разработки метаданных и с учетом предложений госорганов (организаций), ответственных за реализацию конкретных ЦУР.

Мониторинг всех определенных на национальном уровне показателей ЦУР в соответствии с Дорожной картой осуществляется путем совместной работы органов государственного управления и местных властей, а также привлечения к этой деятельности неправительственных и международных партнеров.

С 2019 г. для обеспечения представления информации по показателям ЦУР как на национальном, так и на международном уровне в открытом доступе по адресу <http://sdgplatform.belstat.gov.by/sites/belstatfront/home.html> функционирует Национальная платформа по представлению отчетности по ЦУР, созданная Белстатом.

В Республике Беларусь практически все экологические ЦУР и, соответственно, большинство задач в рамках их реализации, закреплены за Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды (Минприроды) целиком или совместно с иными республиканскими органами государственного управления.

Из 17 ЦУР восемь имеют экологический аспект, четыре непосредственно относятся к задачам охраны окружающей среды и рационального природопользования (ЦУР 6, 13, 14 и 15), при этом две из них – ЦУР 6 «Обеспечение наличия и рациональное использование водных ресурсов и санитарии для всех» и ЦУР 14 «Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития», – прямо соответствуют задачам устойчивого водопользования и охраны водных ресурсов. При этом, исходя из физико-географического положения Республики Беларусь (отсутствие выхода к морю), ЦУР 14 по большинству сформулированных в ней задач признана неактуальной для страны. Соответственно, основным направлением в области использования и охраны вод является имплементация ЦУР 6, формулировка национальных задач и индикаторов для оценки прогресса достижения поставленных задач.

В 2019 г. РУП «ЦНИИКИВР» проведена подготовка национальных методик формирования (расчета) шести показателей (6.3.1, 6.3.2, 6.4.1, 6.4.2, 6.5.1 и 6.5.2) по задачам 6.3-6.5 ЦУР 6 и запуску процесса регулярного мониторинга рассматриваемых показателей (табл. 1).

Табл. 1. Показатели, определенные на национальном уровне для оценки прогресса достижения задач 6.3-6.5 ЦУР 6

Задача	Показатель
<i>ЗАДАЧА 6.3.</i> К 2030 году повысить качество воды посредством уменьшения загрязнения, ликвидации сброса отходов и сведения к минимуму сбросов опасных химических веществ и материалов, сокращения вдвое доли неочищенных сточных вод и значительного увеличения масштабов рециркуляции и безопасного повторного использования сточных вод во всем мире	6.3.1 Доля безопасно очищаемых сточных вод
	6.3.2.1 Доля поверхностных водных объектов, которым присвоен «хороший» и выше экологический (гидробиологический) статус
<i>ЗАДАЧА 6.4.</i> К 2030 году существенно повысить эффективность водопользования во всех секторах и обеспечить устойчивый забор и подачу пресной воды для решения проблемы нехватки воды и значительного сокращения числа людей, страдающих от нехватки воды	6.4.1 Динамика изменения эффективности водопользования
	6.4.2 Интенсивность использования запасов пресной воды (водный стресс)
<i>ЗАДАЧА 6.5.</i> К 2030 году обеспечить комплексное управление водными ресурсами на всех уровнях, в том числе, при необходимости, на основе трансграничного сотрудничества	6.5.1 Степень внедрения комплексного управления водными ресурсами (от 0 до 100)
	6.5.2 Доля площади трансграничных водных бассейнов, в отношении которых действует механизм трансграничного водного сотрудничества

По результатам формирования национальных методик определен и обоснован уровень агрегации по каждому из рассматриваемых показателей, а также периодичность их формирования (таблица 2).

Таблица 2. Наименование показателей на национальном уровне, периодичность представления и уровень агрегации

Наименование национального показателя ЦУР 6	Периодичность формирования	Уровень агрегации показателя
6.3.1 Доля безопасно очищаемых сточных вод	ежегодно	республика; области и г. Минск; речные бассейны; виды экономической деятельности (укрупненно)
6.3.2.1 Доля поверхностных водных объектов, которым присвоен «хороший» и выше экологический (гидробиологический) статус	один раз в два года (начиная с 2016 г.) – республика; и ежегодно по речным бассейнам, по которым в отчетном году осуществлялись наблюдения	республика; речные бассейны
6.4.1 Динамика изменения эффективности водопользования	ежегодно	республика; области и г. Минск; виды экономической деятельности (укрупненно)
6.4.2 Интенсивность использования запасов пресной воды (водный стресс)	ежегодно	республика; речные бассейны
6.5.1 Степень внедрения комплексного управления водными ресурсами (от 0 до 100)	один раз в три года (начиная с 2017 г.)	республика
6.5.2 Доля площади трансграничных водных бассейнов, в отношении которых действует механизм трансграничного водного сотрудничества	ежегодно	республика

Разработанные методики согласованы с Белстатом и иными заинтересованными органами государственного управления и организациями, рассмотрены на заседании Межведомственной экспертной группы по экологическому направлению работы по достижению ЦУР и утверждены решением Коллегии Минприроды [1].

В отношении показателей, формируемых в Минприроды, создана система обмена информацией между подведомственными организациями Минприроды, ответственными за формирование рассматриваемых показателей по достижению задач 6.3-6.5 ЦУР 6.

Утвержденные методики внедрены в информационную систему Государственного водного кадастра (ГВК) для автоматизации расчета показателей по задачам 6.3-6.5 ЦУР 6 и последующего размещения данных на Национальной платформе по представлению отчетности по ЦУР по различным уровням агрегации (страновой, территориально-административный, бассейновый).

В настоящее время РУП «ЦНИИКИВР» проводится регулярный расчет национальных показателей 6.3.1, 6.4.1, 6.4.2, 6.5.1 и 6.5.2 с предоставлением данных в Белстат (в соответствии с Соглашением об информационном взаимодействии между Белстатом и Минприроды) для последующего размещения этих данных на Национальной платформе предоставления отчетности по ЦУР.

Очевидно, что для успешной реализации задач ЦУР 6 эти задачи должны быть имплементированы в существующие и будущие национальные стратегические документы, затрагивающие вопросы рационального использования и охраны водных ресурсов, а соответствующие им показатели целесообразно включать в качестве индикаторов для оценки успешности выполнения поставленных задач и стратегических документов в целом.

В Республике Беларусь развитие национальной водной политики проводится в соответствии со следующими основными стратегическими документами:

- Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2030 года (НСУР-2030) [2];
- Стратегия в области охраны окружающей среды Республики Беларусь на период до 2025 года [3];
- Водная стратегия Республики Беларусь на период до 2020 года.

В настоящее время ведется разработка всех вышеперечисленных документов на более долгосрочный период, что создает хорошие возможности для включения показателей выполнения задач 6.3-6.5 ЦУР 6 в соответствующие стратегии, программы и планы.

Согласно разработанному Министерством экономики проекту Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2035 года (НСУР-2035) стратегическая цель в области сохранения водного потенциала страны состоит в повышении эффективности использования и охраны водных ресурсов, улучшении их качества в соответствии с потребностями общества и возможным изменением климата. В проекте НСУР-2035 отмечено, что «цели, задачи, инструменты и механизмы реализации ключевых стратегических направлений, обеспечивающих устойчивое развитие Республики Беларусь, сформулированы с учетом достижения Целей устойчивого развития Повестки-2030».

Минприроды сформулированы предложения по включению отдельных задач ЦУР 6 в основные стратегические документы, затрагивающие вопросы устойчивого использования водных ресурсов. В частности, отдельные показатели задач 6.3-6.5 ЦУР 6 можно использовать в качестве индикаторов эффективности выполнения задач в области использования и охраны вод в разрабатываемой НСУР-2035 (постановление Совета Министров Республики Беларусь от 25 мая 2018 г. № 392 «О разработке проекта Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2035 года») [4].

Практически все показатели задач 6.3-6.5 ЦУР 6 вошли в качестве индикаторов выполнения конкретных задач Стратегии управления водными ресурсами в условиях изменения климата на период до 2030 года (Водная стратегия до 2030 года) [5].

В проекте Водной стратегии до 2030 года основной акцент в управлении водными ресурсами сделан на достижение долгосрочной водной безопасности, предусматривающей обеспечение населения питьевой водой нормативного качества, надежное водообеспечение отраслей экономики в требуемых объемах и безопасное отведение производственных сточных вод. Также важной задачей в сфере охраны поверхностных водных объектов является реабилитация водных объектов с плохим и удовлетворительным экологическим статусом и достижение ими «хорошего» экологического состояния (статуса). В 2020 г. проект Водной стратегии до 2030 г. прошел процедуру стратегической экологической оценки (СЭО) и будет утвержден в 2021 г.

Возможность использования различных уровней агрегации показателей позволяет в дальнейшем их использовать не только в качестве целевых показателей для государственных и отраслевых программ и стратегий, но и применять эти показатели в качестве целевых индикаторов для оценки успешности реализации различных водохозяйственных и водно-экологических задач как на территориальном, так и на бассейновом уровне, использовать при разработке планов управления речными бассейнами (ПУРБ), при проведении региональных оценок водноресурсного потенциала и экологического состояния водных объектов.

На региональном (бассейновом) уровне отдельные показатели задач ЦУР 6 включаются в разрабатываемые планы управления речными бассейнами (ПУРБ) [6]. Проект ПУРБ Припяти, разработанный РУП «ЦНИИКИВР» в 2018 г. и затем уточненный и обновленный в 2019-

2020 гг., содержит наряду с другими целевыми показателями эффективности предлагаемых мероприятий в бассейне реки Припять и показатели задач ЦУР 6.3.1 и 6.4.2.

Возможная интеграция показателей по задачам 6.3-6.5 ЦУР 6 и предложения по включению показателей в существующие и разрабатываемые государственные стратегии и программы, а также прогнозные значения показателей по задачам 6.3-6.5 ЦУР 6 представлена в таблице 3.

Таблица 3. Варианты национализации показателей по задачам 6.3-6.5 ЦУР 6 в национальных стратегических документах Республики Беларусь

Показатель	Планы по национализации (в какую программу, план, стратегию планируется включить показатель для мониторинга); Значение показателя по годам		
6.3.1 Доля безопасно очищаемых сточных вод	Стратегия управления водными ресурсами в условиях изменения климата на период до 2030 года (проект); Стратегия в области охраны окружающей среды Республики Беларусь на период до 2035 года (проект); НСУР-2035 (проект); ГП «Охрана окружающей среды и устойчивое использование природных ресурсов» на 2021-2025 гг.		
	2025 г. – 91 %	2030 г. – 92 %	2035 г. – 93 %
6.4.2 Интенсивность использования запасов пресной воды (водный стресс)	Стратегия управления водными ресурсами в условиях изменения климата на период до 2030 года (проект); Стратегия в области охраны окружающей среды Республики Беларусь на период до 2035 года (проект).		
	поддерживание до 2035 г. – менее 10% (слабый).		
6.5.1 Степень внедрения комплексного управления водными ресурсами (от 0 до 100)	Стратегия управления водными ресурсами в условиях изменения климата на период до 2030 года (проект)		
	2025 г. – 80 %	2030 г. – 100 %	2035 г. – 100 %
6.5.2 Доля площади трансграничных водных бассейнов, в отношении которых действует механизм трансграничного водного сотрудничества	Стратегия управления водными ресурсами в условиях изменения климата на период до 2030 года (проект); Стратегии в области охраны окружающей среды Республики Беларусь на период до 2035 года (проект); ГП «Охрана окружающей среды и устойчивое использование природных ресурсов» на 2021-2025 гг.		
	2025 г. – 78 %	2030 г. – 100 %	2035 г. – 100 %.

Республикой Беларусь проводится также значительная работа в части реализации обязательств по международным соглашениям, затрагивающим вопросы рационального использования и охраны вод, основными из которых являются:

- Конвенция ЕЭК ООН по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Хельсинская Конвенция), вступила в силу для Республики Беларусь 27 августа 2003 г. Конвенция является единственным действующим международно-правовым инструментом рамочного характера в области трансграничных пресных водных ресурсов;
- Протокол по проблемам воды и здоровья (ПВЗ) к Хельсинской Конвенции вступил в силу для Республики Беларусь 22 апреля 2009 г. Целью Протокола является содействие на всех уровнях (национальном, региональном и международном) охране здоровья и благополучия человека в рамках устойчивого развития путем совершенствования управления водохозяйственной деятельностью, включая охрану водных экосистем и сокращение степени распространения заболеваний, связанных с водой.

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 31.03.2009 № 159 Минздрав и Минприроды определены органами, ответственными за выполнение обязательств, принятых Республикой Беларусь по ПВЗ. Реализация положений ПВЗ осуществляется путем установления и публикации национальных и/или местных целевых показателей в отношении норм и уровней результативности, которые необходимо достигать или поддерживать для обеспечения высокого уровня защиты от заболеваний, связанных с водой (основные проблемные области перечислены в п.2 статьи 6 ПВЗ). Каждая страна самостоятельно определяет области, в которых ей необходимо установить целевые показатели.

Поскольку ПВЗ непосредственно ориентирован на охрану здоровья и благополучия человека в рамках устойчивого развития, очевидна его связь с ЦУР (ЦУР 1, 2, 3, 4, 5, 6, 10, 11,12, 13, 15, 16 и 17). При этом наиболее тесная взаимосвязь прослеживается с ЦУР 3 «Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте» и ЦУР 6 «Обеспечить наличие и рациональное использование водных ресурсов и санитарии для всех».

В 2020 г. Республика Беларусь актуализировала национальные целевые показатели для реализации ПВЗ, при этом комплекс мер по реализации ПВЗ на период до 2030 года максимально увязан с показателями задач ЦУР 3 и ЦУР 6.

В целом, принятие методик формирования и запуск процесса регулярного мониторинга рассматриваемых показателей (индикаторов) ЦУР 6 внесло заметный вклад в улучшение базы данных для принятия управленческих решений, в том числе по своевременному выполнению задач 6.3-6.5 ЦУР 6 в Республике Беларусь, как составной части водной политики и политики социально-экономического развития страны; создало основу для мониторинга выполнения конкретных задач будущей Водной стратегии страны в контексте изменения климата до 2030 года, которые сформулированы в терминах ЦУР 6.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. *Дубенок С. А., Кулаков А. Ю.* Имплементация показателей целей устойчивого развития, связанных с водой: опыт Республики Беларусь. Минск: Четыре четверти, 2020. 124 с.
2. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 г.: одобрена протоколом заседания Президиума Совета Министров Республики Беларусь от 2 мая 2017 г. № 10.
3. Стратегия в области охраны окружающей среды Республики Беларусь на период до 2025 года: одобрена решением коллегии Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь 28.01.2011 № 8-Р.
4. О разработке проекта Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2035 года: утв. постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 25 мая 2018 г. № 392.
5. Стратегия управления водными ресурсами в условиях изменения климата на период до 2030 года (проект). URL: <https://minpriroda.gov.by/ru/news-ru/view/priglashaem-k-obsuzhdeniju-proekta-strategii-upravlenija-vodnymi-resursami-v-uslovijax-izmenenija-klimata-na-3096/> (дата обращения 25.06.2021).
6. План управления бассейном реки Припять (проект). URL: http://www.cricuwr.by/plan_pr/ (дата обращения 25.06.2021).