

УДК 502.35

УДК502.035

Использование зарубежного опыта при совершенствовании Водной Стратегии Российской Федерации и механизма ее реализации

Морозова Е.Е., Мерзликина Ю.Б.

ФГБУ «Российский научно-исследовательский институт комплексного использования и охраны водных ресурсов», Екатеринбург, Россия
morozova_ee@mail.ru, ros_julia@mail.ru

Ключевые слова: Водная стратегия РФ, стратегические цели, зарубежный опыт.

Проведен обзор зарубежной практики стратегического планирования в водной сфере. Рассмотрены вопросы выбора стратегических направлений и ориентиров, критериев успешности стратегии, а также выделены и проанализированы некоторые элементы стратегий. Сделаны выводы о возможности использования зарубежного опыта при совершенствовании Водной Стратегии Российской Федерации при формировании принципов Водной Стратегии Российской Федерации.

THE WORLD EXPERIENCE USE IN UPDATING OF THE WATER STRATEGY OF THE RUSSIAN FEDERATION AND ITS IMPLEMENTATION MECHANISM

Morozova Y.Y., Merzlikina Y.B.

RosNIIVKh
Ekaterinburg, Russia
morozova_ee@mail.ru, ros_julia@mail.ru

Key words: Water Strategy of the RF, strategic objectives, foreign experience

The world practice of strategic planning in water sector has been overviewed. Issues of strategic directions and landmarks, as well as criteria of the strategy success choosing have been considered. Some elements of the strategies has been outlined and analyzed. Certain conclusions on possibilities of the world experience application in further development of the Water Strategy of the Russian Federation and its main principles have been made.

Водная стратегия Российской Федерации на период до 2020 года (Стратегия) введена в действие 7 лет назад, поэтому на сегодняшний день представляется возможным подведение предварительных итогов эффективности ее реализации. Анализ реализации Стратегии и подготовка предложений по ее реализации необходимы для объективного контроля достижимости стратегических целей, анализа причин отклонения достигнутых результатов от целевого состояния и выработки решений.

Анализ мирового опыта стратегического планирования – один из немаловажных инструментов при работе над актуализацией Стратегии. Учет мировых тенденций позволяет более полно охватить поле целей и задач, учитываемых при долгосрочном стратегическом планировании. Далее рассмотрены отличительные направления зарубежных водных стратегий (Канада, Финляндия, США, Австралия), которые могут быть полезны и интересны при внесении предложений по дополнению Стратегии.

Интегральный подход, пример которого рассмотрен в случае Канады и Финляндии, а особенно идея условной «незавершенности», когда применяется принцип постоянной открытости и готовности пересмотреть различные блоки Стратегии, может быть способом повышения эффективности реализации Стратегии. «Незавершенность» стратегического процесса позволяет адаптироваться к внешним изменениям, тем самым обеспечивая эффективную политику как во время кризисов, так и в периоды экономического роста[1] [2].

Для водных стратегий США характерна четкая структура, которая включает не только перечень стратегических целей, ключевых проблем, но и рекомендации для достижения

целей и критерии успешности достижения этих целей. Так, в стратегии штата Мичиган [3] уделено отдельное внимание вопросам защиты водных экосистем. В качестве критериев успеха предложено использовать состояние видов-индикаторов (семга, форель, осетр). К примеру, одним из критериев является отсутствие снижения численности видов-индикаторов по сравнению с базовым уровнем. Здесь стоит отметить, что в стратегии штата Мичиган сделан акцент на экосистемный подход и защиту именно водных экосистем, где подразумевается создание более интегрированных и целостных подходов к управлению водными ресурсами, в том числе подземными.

Концепция стратегии штата Орегон [4] основана на идее достижения потребностей водного объекта, потребностей водохозяйственных систем (ВХС) и экосистемных потребностей. Здесь условно разделены: управление водными ресурсами и управление водохозяйственными системами. Стратегическая цель управления водными ресурсами – достижение надлежащего качества и режима водных объектов. Цель управления ВХС – совершенствование вопросов контроля и законодательного регулирования. Еще один важный акцент в стратегии сделан на учет местных условий. Проработаны вопросы взаимодействия штата не только с федеральными агентствами, но и с соседними штатами для долгосрочного планирования. Отдельными направлениями выделены вопросы взаимодействия водоснабжения и энергетики, землеустройства и охраны водных ресурсов. В них входит продвижение проектов развития энергетики, повышения водо- и энергосбережения, совершенствования интеграции данных о водных ресурсах в планирование землеустройства, обновления координационных планов.

Водная стратегия Австралийской столичной территории [5] – еще один стратегический документ, провозглашающий системный подход к управлению водными ресурсами. Авторами стратегии АСТ подразумевается, что стратегия будет внедряться с помощью пятилетнего плана, в котором эффективность внедрения отслеживается с помощью конкретных индикаторов.

Большое внимание в стратегии АСТ уделено подходам к улучшению здоровья водных объектов. Подразумевается подключение всех заинтересованных сторон к совместной работе по достижению улучшения качества водных ресурсов. Сделан акцент на интегрировании водного цикла и «зеленой» инфраструктуры в городское планирование. Другое стратегическое направления заключается в использовании возможностей рынка водных ресурсов. Также, водная стратегия АСТ подразумевает исследовать целесообразность затрат на альтернативные способы водоснабжения. В целом, одним из ключевых вопросов в данной стратегии является поддержание усилий по снижению спроса в долгосрочной перспективе.

Отметим, что во всех рассмотренных стратегиях учитывается необходимость вовлечения в управление водными ресурсами населения, повышение водной грамотности. Штатом Орегон США предусматривается внедрение плана повышения экологической грамотности. Стратегия штата Мичиган США предусматривает создание государственного – частного партнерства между бизнесом, промышленностью, наукой, частным капиталом и правительством. Другой вопрос, отмечаемый во всех рассмотренных стратегиях – совершенствование управления водными ресурсами и общественным пространством для обеспечения рекреационного использования водных объектов и снижения рисков здоровья населения.

Отметим, что в Водной Стратегии РФ на период до 2020 г. 1) не указан экосистемный подход и соответствующие мероприятия для восстановления водных экосистем; 2) отсутствуют направления по регулированию воздействия при использовании экосистемных функций (рекреация, гидроэнергетика, водный транспорт, вылов рыбы и др.); 3) не достаточно внимания уделено ликвидации накопленного ущерба.

По результатам анализа зарубежного опыта, можно заключить, что лучшие решения мировой практики могут быть рекомендованы к внедрению в принципы совершенствования Водной Стратегии РФ. Выделены направления и идеи, которые могут быть рассмотрены в качестве рекомендуемых: интегральный подход к УВР, использование принципа

«незавершенности»; экосистемный подход; разработка критериев и индикаторов успешности реализации стратегий; интегрирование водного цикла и «зеленой» инфраструктуры; учет будущих вызовов; мониторинг информационных пробелов и создание базы знаний; вопросы социальной ответственности, вовлечения населения к принятию решений; вопросы рекреационного использования водных ресурсов; стимулирование к сбережению при обилии водных ресурсов, к созданию методов водосбережения; учет потребностей водных ресурсов, водохозяйственных систем, экосистем; должное внимание подземным водным ресурсам; создание государственно-частных партнерств.

Таким образом, одним из условий успешной реализации стратегии является ясное понимание поставленных целей и определение приоритетов. Помощью к их определению может стать анализ опыта других стран по созданию подобных стратегических документов.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. PollutionProbe. (2007) Towards a Vision and Strategy for Water Management in Canada, Final Report of the Water Policy in Canada: National Workshop Series.
2. *Бойкова М.В., Крупникова Д.Б.* Глобализация ресурсов пресной воды. Инновационная стратегия управления // Форсайт. 2010. №2.
3. Michigan Department of Environmental Quality / Sustaining Michigan's Water Heritage: A Strategy for the Next Generation. 2016. Режим доступа: <http://www.michigan.gov/deq>.
4. Oregon Water Resources Department / Oregon's Integrated Water Resources Strategy. 2012. Режим доступа: <http://www.oregon.gov/owrd>.
5. ACT Government Environment and Planning / ACT water Strategy 2014–44: Striking the Balance. 2014. Режим доступа: http://www.environment.act.gov.au/__data/assets/pdf_file/0019/621424/ACT-Water-Strategy-ACCESS.pdf

Сведения об авторах:

Морозова Елена Евгеньевна, научный сотрудник, ФГБУ «Российский научно-исследовательский институт комплексного использования и охраны водных ресурсов», 620049, Россия, Екатеринбург, ул. Мира 23; e-mail: morozova_ee@mail.ru

Мерзликина Юлия Борисовна, заведующий отделом научно-методического обеспечения управления водными ресурсами, ФГБУ «Российский научно-исследовательский институт комплексного использования и охраны водных ресурсов», 620049, Россия, Екатеринбург, ул. Мира 23; e-mail: ros_julia@mail.ru